

20140926 島國前進全國巡迴@屏東中山公園 黃國昌老師短講

主持人：那接下來廢話不多說，我們就直接歡迎黃國昌老師。

(掌聲)

謝謝各位屏東的朋友今天飄著小雨還是到現場來參加島國前進的活動，那從島國前進今年在太陽花運動成立以來，我們的目標就是要走完全國，在全國的各個地方來推動補正公投法這樣子的運動，各位如果對在三月學運關心的朋友或許會覺得非常的奇怪，在三月學運的時候，我們在提的不是服貿、在提的不是兩岸協議監督機制，為什麼一個在運動結束以後所成立的島國前進這個團體好像完全換了一個主題，進行補正公投法這樣子的運動，事實上如果稍微想一下就可以清楚地發現，不管是服貿所引發的爭議還是兩岸協議監督機制所引發的爭議，它背後所面臨的一個根本性的問題是臺灣代議民主的失靈，這個代議民主的失靈充分地反映在我們在國會所選出來許多的民意代表，他們進入國會以後背棄了他們對選民的承諾，背棄了選民對他們的託付，進入國會以後完全只聽黨的意志，甚至只聽馬英九一個人的意志，而沒有去問他的選民，選民要的是什麼。

在這樣子的結構下面，太陽花運動提出了我們要召開公民憲政會議的訴求，要召開公民憲政會議當然我們的目標是希望改變我們的憲政結構，在目前的憲政結構下面，行政、立法兩個權力相互監督制衡的功能已經喪失了它在憲法下面所應該肩負的職責，只不過各位或許知道目前在臺灣的憲政體制之下，要去推動修憲，甚至我們要求重新建立一部符合臺灣現實狀況一部新的憲法，而不是繼續沿用國民政府，也就是中國國民黨當初離開中國的時候帶來臺灣的這部憲法，不管是修憲還是制憲，我們所面臨的挑戰那個門檻非常非常的高，以修憲來講它要求要有四分之三以上立法委員的提議，四分之三以上最後的通過，才能夠完成修憲這樣子的工程。

在我們目前的國會結構下面是完全沒有可能滿足那樣的高門檻，修憲的門檻雖然非常的高，並不代表這是一條我們應該放棄的道路，它還是一個我們值得努力的目標，只不過除了修憲或者是制定新的憲法以外，我們重新地回顧在我們憲法下面所賦予人民的基本權利，除了選舉權以外，還有罷免權、還要公民投票權，問題是這些憲法所賦予我們的權利，目前被立法委員這一些政客他們所制定的法律，可以說完全地被剝奪了，我相信各位應該都聽過烏籠公投法這樣子的一個稱呼，憲法第17條所賦予我們公民投票的權利，這個權利在臺灣一直遭受到非

法的凍結，直到2003年《公民投票法》制定通過以後，在《公民投票法》制定通過以後，可能很多人覺得我們終於可以來進行一個有法源的公民投票，公民投票它的理念非常的簡單，當國會裡面的這一些立法委員、這些政客他們所做出的決策是我們沒有辦法接受的，或者是我們要求這些政客制定我們希望的法案，他們拒絕制定的時候，我們可以透過公民投票的機制，否決這些政客所通過違反人民意願的法案，要求這些政客制定人民所希望的法案。

但是從2003年《公民投票法》制定到現在，臺灣沒有一次全國性的公民投票是有效成立的，那為什麼會沒有一次全國性的公民投票有效成立？它的關鍵在於50%投票門檻的限制，或許很多朋友會問，要求投票率達到50%以上公投才會有效，這是一個非常合理的事情，有什麼好反對的？但是大家只要冷靜的想一想就會發現，要求50%投票門檻的限制，它做了一個非常危險而可怕的預設，那個可怕而危險的預設是，任何沒有出來投票的人，任何沒有出來投票的人都是反對公民投票的提案，在這樣子的遊戲規則下面，公民投票的主文要怎麼制定變成了是一個非常重要而充滿了技術性，甚至可以說是政治算計的事情。

舉例來講，前一陣子臺灣發生了一個非常大的爭議，我們應不應該繼續興建核能四廠？去年江宜樺上任行政院院長的時候，他擺出一副好像非常開放的態度說，要不要核能四廠的這件事情，他決定要交由公民投票來決定，但是如果進一步去問江宜樺你所要舉行的公民投票主文要怎麼寫，他會說：「你是否反對繼續興建核能四廠？」而不是「你是否贊成繼續興建核能四廠？」他為什麼要用「你是否反對繼續興建核能四廠」這樣的題目來進行公投，理由很簡單，因為題目只要這樣設定，所有沒有出來公民投票的人，所有沒有出來投票的人通通都視為反對。

這樣子一套的遊戲規則它存在了幾個嚴重的問題，第一個嚴重的問題是，它違反了民主政治最基本的原則，這個原則就是只有出來投票的人才能夠參與公共事務的決定；第二個嚴重的後果是，這樣的遊戲規則讓正方跟反方一開始就立於一個完全不平等的立場，同時這一個不平等的立場反而會導致少數人決定了推翻了多數人意志的狀況，臺灣歷來的選舉一般的投票率大概在六成或者是七成，各位只要仔細地想一想，按照目前50%投票規則，永遠有30%到40%的人是不會出來投票的，那30%到40%不會出來的投票全部都把它算成反對的立場，所以剩下來真正反對公投命題的10幾%的人，他可以推翻、他可以否決剩下40幾%的人他們所支持的公投提案。

而這樣子的一個不公平的遊戲規則它反而會造成投票率實際地降低，而不是投票率的提升，過去幾次全國的公民投票之所以沒有辦法有效成立，全部都是卡在這50%投票門檻的限制，所以我們曾經出現過非常荒謬的現象，那個荒謬的現象是提出公投提案的政黨，也就是中國國民黨他自己提出的公投提案，反而號召他的選民、他的支持者，跟所有的人民說你們不要出來投這個公民投票，透過(咳嗽)，透過不要出來投這個公民投票，他只要再多增加百分之十幾的人能夠不出來投票，他就可以達到否決這個公投提案的目的。

我們真的仔細想一想這一部本來是拿來可以讓我們對抗這一些背棄民意政客的憲法權利，被一部沒有辦法用的烏籠公投法實質地剝奪了，事實上2003年幫國民黨在幕後操盤公民投票法修正的陳文茜女士，她在中國受訪的時候，她就大刺刺地講，我當初幫國民黨在設計這套《公民投票法》，我的理念非常的簡單，就是讓你們看得到吃不到，有了這部《公民投票法》，現實上面最後的結果是你公民投票的權利根本就沒有辦法行使，從過去這幾年的經驗來看，我必須要說很不幸的，陳文茜女士說對了，她當初的政治算計得逞了。

但是我相信讓我們大家都沒有辦法接受的是，這一種為了一人一黨之私，充滿了政治算計的立法，當它實質地剝奪我們作為一個公民的權利的時候，我相信絕大多數的人民在瞭解以後沒有辦法接受，我們也不應該接受，問題是，問題是這一部《公民投票法》現在就在那個地方，我們有好幾種選擇的方式，第一種選擇的方式是說，算了，反正這是烏籠公投法，我們就不要用公民投票，不要使用這個制度就算了，我可以跟各位報告，如果我們選擇的是第一種方式、第一種態度，就算了，這是烏籠公投法，公民投票沒有用，我們以後不要行使這個權利，那各位就完全中了中國國民黨跟中國共產黨他們共同的詭計。

對於充滿了侵略臺灣野心的中國共產黨而言，他們最擔心的就是人民透過直接投票的方式發出人民的聲音，前一陣子香港人他們為了爭取他們的政治改革，他們舉辦了他們自己的全民投票，這個全民投票是香港政府辦的嗎？不是，是民間團體跟香港大學的老師還有很多學生組織他們一起舉辦的，各位或許會想這一種民間自己辦的全民投票又沒有法律效力，好像是辦家家酒，為什麼要做這樣的事情？但是各位可以去看看當香港的這些民間團體在舉行他們政治改革方案，也就是他們要爭取真正的普選他們行政長官的選舉，而不要透過北京控制的選舉委員會來挑選可以參選香港行政長官這樣的選舉方式而推動的政治改革的時候，他

們所推動的透過全民投票的方式來展現香港人的意志, 看在北京的眼裡是完全沒有辦法忍受, 因此從一開始……(麥克風沒電)

喂, ok, 因此從一開始他們宣布要舉行這個全民投票的時候, 北京政府的態度是什麼? 恐嚇 打壓, 派出了中國的網軍癱瘓了他們整個電子公民投票的系統, 對於中國共產黨來講, 他們最擔心的就是民主的聲音, 他們最擔心的就是人民的力量, 所以當你一開始要冒出頭的時候, 他就會進行強力的打壓, 他不要讓你的聲音冒出來。

今天中共國家主席他說, 習近平先生他透過接受或者是參見從臺灣一群支持統一立場的統派團體, 他說中國政府他們的政策方向非常的清楚, 就是和平統一、就是一國兩制, 看完了習近平他今天的談話, 我相信各位一定會馬上聯想到我們的總統馬英九先生他在前兩天接受一些特定的外媒德新社訪問的時候他所說的, 他要循兩德的模式來設辦事處, 跟中國那邊設辦事處, 那當然透過另外一個設置在中國的媒體, 德國之聲的中文網的報導, 馬英九還進一步說了, 他要循兩德的模式來推動統一的進程。

我不知道對馬英九、習近平這兩位分別在臺灣以及在中國的最高領導人, 他們前後這樣的發言到底是偶然還是算計好的, 但是我們所看到的非常清楚的, 非常清楚的態勢是, 當中國充滿了併吞臺灣的野心的時候, 我們的馬政府在政策上面不僅沒有抵抗, 還一步一步地在配合中共那邊的統戰策略, 馬英九說他要學 1972年, 1974年的時候, 德國那個時候分裂成東德、西德, 兩邊先簽了基礎條約, 簽完基礎條約以後, 互設辦事處, 對於德國未來的統一發生了關鍵性的力量, 聽完馬英九的談話, 我相信各位一定可能馬上恍然大悟, 為什麼他這麼積極要推動兩岸互設辦事處, 兩岸互設辦事處兩年以前馬英九在接受BBC的訪問的時候, 就已經公開地承認了, 這是一個政治性議題非常高, 這是一個政治性非常高的議題。

問題是馬英九跟臺灣人民說的是, 目前我們跟中華人民共和國只談經濟上面的合作, 不會邁入政治議題的討論, 任何要進入政治議題協議的簽署必須要交由臺灣人民公民投票來決定, 我不知道馬英九先生還記不記得他自己之前所做過的政治承諾, 或許對於各位朋友來講, 馬英九記不記得他所做的政治承諾這件事情一點都不重要, 因為馬英九是一個從來沒有在遵守他自己所做出任何承諾的一個政客, 面對這樣子的一個政權, 面對這樣子的一個政府, 我們沒有辦法, 我們沒

有辦法把改革的希望放在這個政權、這個政府，更不可能把改革的希望放在馬英九個人身上，我們必須要透過人民自己的力量，清楚地認識到奪回本來就屬於我們的權利，從這一些政客的手上奪回本來就屬於我們的權利是我們要阻止這一些政客繼續為非作歹、繼續背棄民意我們所應該要做的第一個功課。

太陽花運動的時候，我們要推動兩岸協議監督機制，這個協議的監督機制從2008年以來，民間團體跟學者提出了要求，馬英九一直拒絕，不斷地拒絕，他認為說沒有成立這個監督機制的必要，完全交給我行政權來做就可以了，我們回顧過去這6年，馬英九的整個傾中政策不僅讓臺灣的民主自由不斷地流失，任何經濟上面的果實，絕大多數也被一小撮的兩岸權貴集團給掠奪了，以犧牲全體人民的利益所換取的只是少數特定權貴集團他們經濟上的利益，是我們沒有辦法容忍的情況，這才是今年所發生的太陽花運動它背後最深層的因素。

因此我們提出要求要制定兩岸協議監督機制，在我們民間版所提出的法案版本當中，我們要求除了行政部門必須要事先向國會進行報告，事後國會不僅可以審查也可以修改以外，任何涉及政治性議題的協議一定要交由公民投票的方式，一定要交由公民投票的方式通過了以後，行政部門才可以去簽，這個是我們希望透過制度性的改革來防止我們的政府出賣我們、來防止我們的政府暴衝。

但是行政部門他們所推出的兩岸協議監督機制基本上大概就是過去他們黑箱服貿把它法典化而已，也就是他們過去怎麼幹的，我們的陸委會竟然可以無恥到說把他們之前的黑箱作業寫在法律當中，不管是事前還是事後，不管是事前還是事後都欠缺國會有效監督的機制，對於政治性的議題，政治性議題也沒有設置公民投票的機制，在國會的時候，我們面對陸委會的主委王郁琦先生，我們質問他：馬英九總統不是承諾任何涉及政治性議題的協議必須要交由公民投票，王郁琦的回答是說，我們目前只有談經濟性的議題，沒有談政治性的議題，從兩岸互設辦事處的這件事情來看，各位就可以清楚的認識到這個政府充滿了謊言，一騙再騙，從來沒有任何悔改的意思。

因此在這個國會的會期當中，所有曾經參與這個運動的公民團體、學生團體、學者，以及關心這些公共議題的公民們，我們除了在立法院，我們除了在立法院一定要堅持民間版的兩岸協議監督機制的版本以外，我們要阻止，我們要阻止行政院通過他們黑箱協議的版本，問題是我們在推動改革的時候，我們必須要把問題想得遠一點，如果說真的行政院，國民黨他們要用他們在國會裡面的優勢通過

行政院版本的的時候，我們還有什麼武器？我們還有什麼方法可以對抗？

公民投票是我們憲法當中給我們的武器，憲法當中給我們的權利，但是只要這部《公民投票法》一天不改，我們這個權利如同剛剛跟各位報告的一樣，就會被徹底地癱瘓。這件事情，這件事情它所牽涉到的絕對不是只有公民投票法的修改而已，它牽涉到的是整個臺灣民主政治繼續地維繫，我相信各位都聽過不管是民進黨的政治人物，還是國民黨的政治人物，他們面對選民的時候，他們都會跟選民說：「臺灣的未來由臺灣2300萬人共同決定。」下一個問題，真正關鍵的問題，你說由2300萬人民共同決定，請問如何讓我們決定？我們決定的機制在哪裡？我們決定的權利在哪裡？請這些政治人物，請這些政客勇敢的面對，清楚地告訴人民我們決定的權利在哪裡，絕對不是你嘴巴說說的。

最直接讓我們決定的權利就像上個禮拜蘇格蘭他們可以舉行公投，蘇格蘭在舉行統獨公投的時候，他們所用的就是簡單多數決，沒有設置任何的投票門檻，讓正反雙方的意見都可以出來表達，透過公投民主的程序，真正決定蘇格蘭人他們自己的未來，最後蘇格蘭投票的結果是贊成是反對，對我而言其實並不是最主要的，真正重要的是在那個過程當中，蘇格蘭人才是真正的被賦予決定他們自己未來的權利，而臺灣人現在我們所應該有的權利還沒有存在在現實當中，只存在在這些政客的嘴砲當中而已。

因此我們成立了島國前進，我們決定我們不要把所有的時間留在台北開記者會、開說明會，我們決定我們要走入全國的每一個縣市，我們雖然人力有限、物力有限、資源有限，但是我們相信只有走入鄰里、只有走入社區，透過一場又一場，不管是大型的集會還是像今天現在這個樣子，小型的集會，跟各位朋友報告我們到底在做什麼事情，我們為什麼要做這些事情，做這些事情對臺灣的未來有什麼的重要性，爭取各位朋友支持我們的理念、支持我們的運動。

今天各位花時間來到這個地方參與島國前進的活動，我希望各位今天來這邊絕對不是只有簽一份連署書，我希望各位在今天晚上以後，如果認同我們的理念，各位都可以成為我們共同的工作夥伴，回到家裡 回到鄰里，告訴你的親朋好友、告訴你的鄰居同學，我們必須要趕快站出來，把本來就屬於我們的權利，被這些政客剝奪的權利要回來，我們必須要透過基層的組織、基層公民意識的喚醒，讓更多的臺灣人民知道這件事情的嚴重性，讓更多的臺灣人民知道取回我們直接民權的重要性，只有透過這樣子，只有透過這樣子我們才能夠一步一步踏實地取

回我們的權利，防止這個政府、防止這些政客出賣我們的未來、出賣我們共同的利益。

今天島國前進從北到南到了屏東，我們今天晚上在這場活動結束了以後，明天下午3點我們會在高雄市舉行一場小的掃街遊行，在掃街遊行結束了以後，我們明天晚上會在高雄市舉行一場規模比較大的晚會，如果各位朋友支持我們的理念，拜託大家，拜託大家今天離開的時候，多拿幾份空白的連署書帶回去，告訴你的朋友這件事情很重要，同時我們也歡迎各位加入島國前進，成為我們的工作夥伴，讓我們一起為臺灣的未來、為臺灣的民主而努力、而奮鬥，謝謝大家，謝謝。

(掌聲)